

Actieplan geluid provinciale wegen 2024-2029

Samenvatting

Er geldt voor de provincie Overijssel een wettelijke verplichting om elke 5 jaar een actieplan geluid op te stellen. Het actieplan is een beleidsdocument van de provincie Overijssel waarin ambities zijn verwoord. Voorliggend plan geldt voor de planperiode van 2024-2029. In verband met de komst van de Omgevingswet wordt als uitzondering dit plan voor 6 jaar vastgesteld in plaats van 5 jaar. Dit actieplan is een vervolg op de in 2021 vastgestelde geluidbelastingkaart.

Er zijn meerdere scenario's doorgerekend waarin verschillende maatregelen zijn onderzocht en er is gekeken naar de effecten van de verschillende scenario's. Er is gekozen voor scenario 1, dit scenario is het meest doelmatig gebleken en er worden in verhouding het meeste knelpunten opgelost. Bij scenario 1 wordt gewerkt met een plandrempel van 63 dB geluidbelasting (voortzetting van dezelfde plandrempel als voorgaande jaren), boven deze plandrempel is sprake van een knelpunt en zullen maatregelen genomen moeten worden. Bij scenario 1 wordt ingezet op geluidreducerend asfalt als maatregel. Binnen de provincie zal 16,33km aan geluidreducerend asfalt wordt aangelegd bij wegen die binnen het onderhoudsprogramma van de provincie vallen. Er is gekozen om enkel wegen aan te pakken die binnen het onderhoudsprogramma vallen, aangezien anders sprake zal zijn van kapitaalvernietiging door wegen te vervangen die nog niet aan onderhoud toe zijn. Binnen de provincie zullen er door dit scenario 299 woningen zijn waar de geluidbelasting onder de plandrempel van 63dB zal komen te vallen. Hiervoor is een extra budget van 1,8 miljoen beschikbaar gesteld

De provincie is verantwoordelijk voor de kosten en de uitvoering. Er zijn geen acties voor de gemeenten. Tevens zijn er geen nadelige gevolgen voor de gemeente, op ongemak door het onderhoud na. Een positief gevolg is dat er minder woningen boven de plandrempel van 63dB zullen zijn, daarmee wordt gezondheidswinst behaald. Binnen de hele provincie zijn er 299 woningen die na uitvoering van de maatregelen beneden de plandrempel zullen vallen. Dit is 53% van alle woningen die binnen scenario 1 boven de plandrempel vallen. De getallen zijn niet gespecificeerd per gemeente, dit is in voorgaande actieplannen ook niet gedaan.

Conclusies

- De financiën worden gedekt door de provincie en deze is tevens verantwoordelijk voor de uitvoering.
- De verwachting is dat de komende jaren de wegdelen binnen het onderhoudsprogramma van de provincie worden voorzien van geluidreducerend asfalt. Dit zal in bepaalde mate (tijdelijk) overlast veroorzaken voor het verkeer.
- Er zullen in totaal 299 knelpunten worden opgelost. Die woningen zullen onder de plandrempel van 63dB komen te vallen. Er is niet bekend hoeveel woningen binnen Steenwijkerland momenteel boven plandrempel van 63dB vallen. Hierdoor is ook niet bekend hoeveel knelpunten binnen Steenwijkerland opgelost zullen worden. Dit is echter in lijn met voorgaande actieplannen, deze worden opgezet voor de gehele provincie en worden niet uitgesplitst per gemeente.
- Er worden geen acties of nadelige gevolgen voor gemeenten in het document aangegeven.

Advies

Het advies is om geen zienswijze in te dienen. De provincie zet meer middelen in dan voorgaande jaren en heeft de ambitie om knelpunten aan te pakken. Er is mijn inziens voldoende gemotiveerd waarom voor scenario 1 is gekozen en er momenteel niet ingezet op meer maatregelen en het oplossen van meer knelpunten.

Toelichting

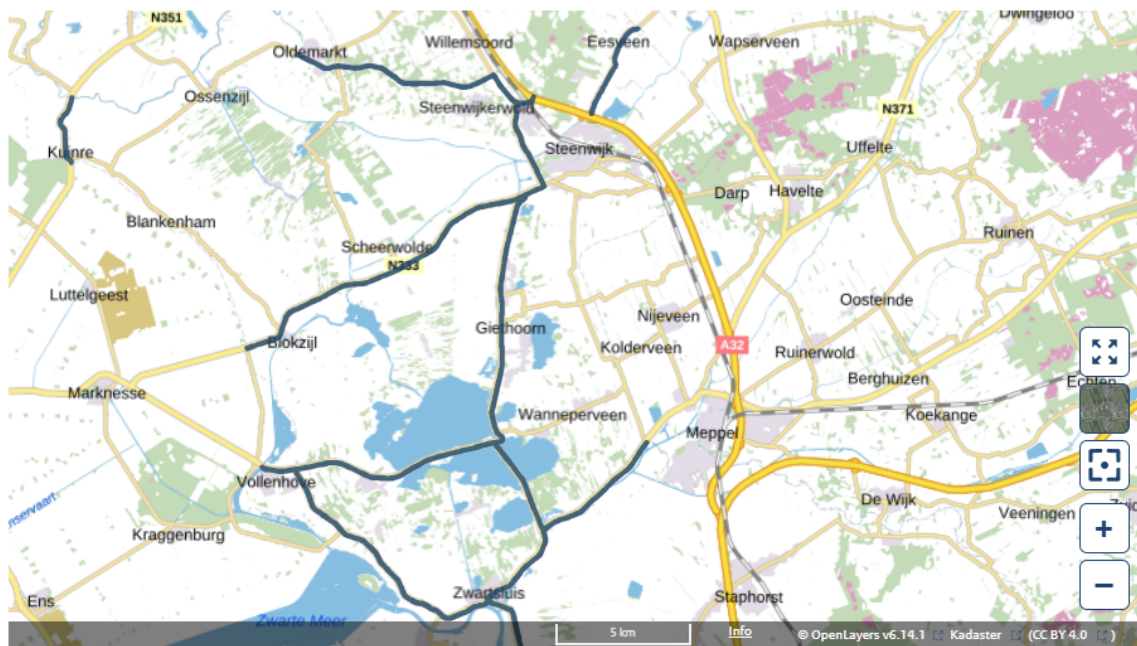
Inleiding

Elke 5 jaar moet het actieplan geluid geactualiseerd worden. Hiermee wordt inzicht verschaft in de bestaande geluidssituatie in Overijssel als gevolg van provinciale wegen en wordt er een overzicht gegeven van mogelijke provinciale beleidskeuzes. Het nieuwe actieplan geldt van 2024-2029 en is gebaseerd op de in 2021 vastgestelde geluidbelastingkaart. In verband met de komst van de Omgevingswet en veranderde wetgeving wordt het voorliggende plan bij uitzondering voor een periode van 6 jaar vastgesteld.

Het actieplan geluid is een verplichting die voortvloeit uit de Omgevingswet en geeft invulling aan de Europese Richtlijn Omgevingslawaai die zich richt op evaluatie en beheersing van de geluidbelasting waaraan woningen, en daarmee mensen, worden blootgesteld. Het actieplan komt niet in de plaats van de gebruikelijke wettelijke procedures ten aanzien van geluid en introduceert geen nieuwe wettelijke normen. Het actieplan is een beleidsdocument van de provincie Overijssel waarin ambities zijn verwoord.

Op onderstaande kaart is te zien waar de provinciale wegen liggen binnen de gemeente.

provinciale wegen



Noodzaak geluidreductie

Mensen die langdurig aan (te) veel geluid worden blootgesteld slapen slechter, kunnen zich minder goed concentreren of minder goed presteren. Daarnaast kan overmatig geluid zorgen voor stress, hinder of psychische aandoeningen en is er een verhoogd risico op een hoge bloeddruk, een hartinfarct of stofwisselingsproblemen. Hierbij speelt de individuele beoordeling van geluid een rol, de een zal eerder hinder ervaren dan de ander, maar ook mensen die geen hinder ervaren kunnen gezondheidsklachten krijgen.

Het aantal klachten over geluid van provinciale wegen is in de afgelopen 5 jaar toegenomen van 42 klachten naar 94 klachten. Er is daarom noodzaak om de geluidbelasting terug te dringen.

Ambitieniveau, scenariokeuze en maatregelkeuze

In het actieplan geluid moeten plandrempels worden vastgesteld. Dit is een ambitieniveau dat het maximaal acceptabele geluidniveau weergeeft. De provincie heeft beleidsvrijheid om deze plandrempeel zelf vast te stellen. Daar waar de geluidbelasting hoger is dan de plandrempeel is sprake van een knelpunt en wordt bekeken of maatregelen mogelijk zijn om de overschrijding terug te dringen.

Scenariokeuze

Er zijn meerder scenario's met verschillende plandrempels doorgerekend. Er is gekozen voor scenario 1, de minimale variant. Hierbij wordt de plandrempeel van 63dB voortgezet, maar is in tegenstelling tot het voorgaande actieplan budget beschikbaar gesteld voor het nemen van maatregelen.

De scenario's 2 en 3 kosten aanzienlijk meer geld en inspanning. Dit is inzichtelijk gemaakt in onderstaande tabel. Hierin is te zien dat scenario 1 het meest doelmatig is en in verhouding het meeste knelpunten oplost. Wel is het zo dat scenario 2 en 3 meer gezondheidswinst met zich meebrengen omdat er in totaal meer knelpunten worden opgelost. De totale geluidsreductie (laatste rij) is de som van de geluidsreductie die behaald wordt op geluidgevoelige gebouwen van dat scenario als het volledige bedrag wordt uitgegeven aan geluidsreducerend asfalt. Dit getal geeft een indicatie van de hoeveelheid geluidswinst die wordt behaald naast het oplossen van de knelpunten, hierin is geen rekening gehouden met de logaritmische schaal van decibel.

Kenmerk	Scenario 0	Scenario 1 streefwaarde >63 dB	Scenario 2 streefwaarde >58 dB	Scenario 3 streefwaarde >53 dB
Totale lengte provinciale wegen in onderhoudsprogramma (OHP)	266 km	266 km	266 km	266 km
Aantal bronmaatregelvlakken (BMV*)	-	22	64	112
Lengte bronmaatregelvlakken (BMV)	-	16,33 km	56,85 km	103,88 km
Indicatie kosten** bronmaatregel tpv. BMV	-	1.792 k€	6.239 k€	11.402 k€
Aantal knelpunten*** binnen BMV	-	568	2.102	3.736
Afname knelpunten na bronmaatregelen binnen BMV	-	299 = 53%	658 = 31%	739 = 20%
Afname totale geluidreductie als gevolg van geluidsreducerend asfalt		4.315 dB	8.245 dB	12.594 dB

* BMV = BronMaatregelVlak, dit is het vlak waarbinnen geluidsreducerend asfalt mogelijk effectief is omdat de lengte minimaal 500 meter is en niet onderbroken wordt door rotondes. Alle BronMaatregelVlakken voldoen aan het doelmatigheidscriterium van het Rijk.

** Kosten op basis van 15,68 euro per m² en een gemiddelde breedte van de weg van 7 meter.

*** Knelpunten = geluidgevoelige gebouwen (voornamelijk woningen) die een geluidsbelasting hebben boven de plandrempeel.

Maatregelkeuze

Uit doelmatigheidsoverwegingen hebben maatregelen aan de bron de voorkeur.

Snelheidsbeperkingen als maatregel vermindert de vervoerscapaciteit van een wegvak en is daarmee geen realistische bronmaatregel.

Maatregelen zoals een scherm of gevelisolatie duiden vaak op bezwaren zoals lokale inpassing, zijn financieel minder aantrekkelijk en vaak minder doelmatig. Om die reden is gekozen om geluidreducerend asfalt in te zetten als maatregel. Geluidreducerend asfalt is erg doelmatig, relatief goedkoop en ontbreekt nog op veel locaties binnen Overijssel. Andere mogelijke maatregelen zijn niet verder onderzocht vanwege locatieafhankelijke omstandigheden, de bijbehorende kosten en een gebrek aan het benodigde budget.

In het voorgaande actieplan was geen budget beschikbaar en zijn er geen maatregelen genomen om geluid boven de plandrempel terug te dringen. Het actieplan van 2024 is in dit opzicht een vooruitgang op het voorgaande plan aangezien er nu wel budget beschikbaar is en er maatregelen genomen zullen worden om knelpunten op te lossen.

Voorwaarden aanleg geluidreducerend asfalt

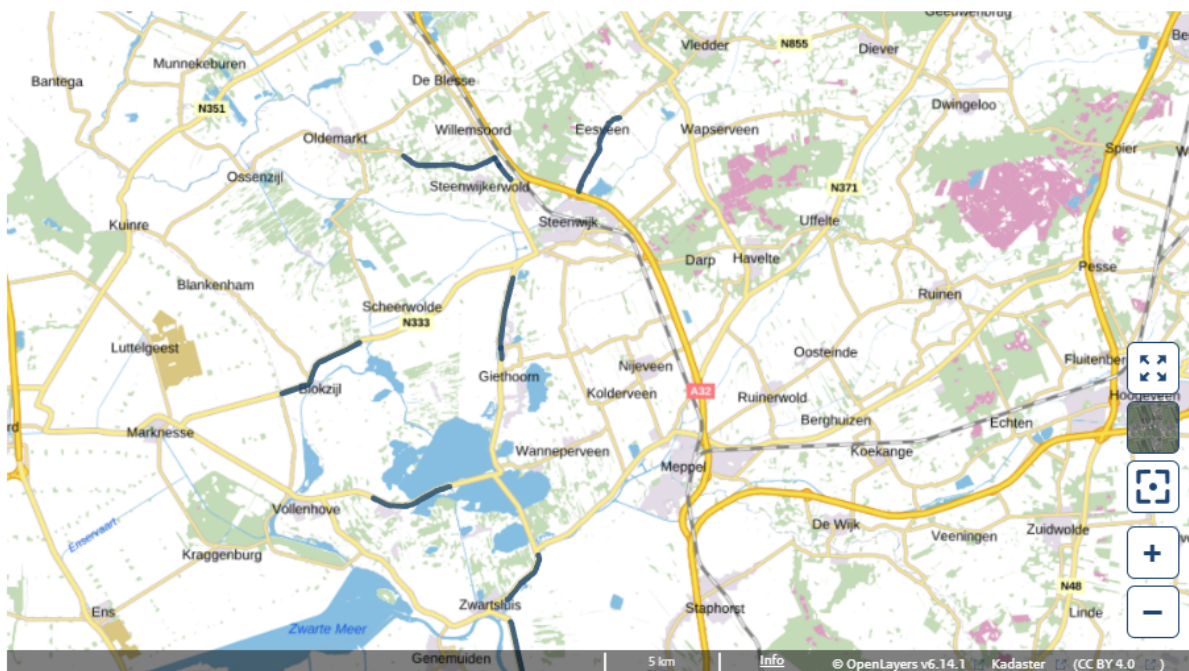
Er zijn een aantal voorwaarden waar aan moet worden voldaan voordat geluidreducerend asfalt wordt toegepast. De eerste voorwaarde is dat de minimale lengte voor de aanleg 500 is meter en er moet minimaal 30 meter afstand zijn tot een kruispunt of rotonde. Geluidreducerend asfalt is niet geschikt op plekken met sterk wringend verkeer zoals kruispunten en rotondes, dit omdat geluidreducerend asfalt sneller slijt.

De aanleg van geluidreducerend asfalt wordt alleen overwogen als dit binnen het onderhoudsprogramma van de provincie kan gebeuren, hiermee worden kosten beperkt en wordt kapitaalvernietiging voorkomen. In de scenario-analyse is daarom alleen gekeken naar wegen binnen het onderhoudsprogramma.

Op het moment dat de plandrempel binnen het onderhoudsprogramma wordt overschreden, dan zal als maatregel een geluid reducerende deklaag worden toegepast.

Voor Steenwijkerland betekent dat de volgende provinciale wegdelen in aanmerking komen voor geluidreducerend asfalt:

onderhoudsprogramma



Gevolgen scenariokeuze

Wanneer op alle genoemde locaties voor Overijssel uit scenario 1 geluidsreducerend asfalt wordt toegepast om de geluidsbelasting onder de plandrempel van 63 dB Lden te brengen, dan wordt in de komende jaren 16,33 km geluidsreducerend asfalt aangelegd. De kosten hiervoor zijn ongeveer 1,8 miljoen euro. Het aantal woningen boven de plandrempel neemt in dat geval met 53% (299 woningen) af. Wanneer een woning onder de plandrempel van 63 dB Lden wordt gebracht neemt de gezondheidswinst toe en het aantal geluidgehinderden in de provincie Overijssel af.

Het aanleggen van geluidsreducerend asfalt betekent echter niet dat altijd de geluidsbelasting van woningen onder de plandrempel komt. Echter, iedere woning waarbij de geluidbelasting omlaag gaat (al dan niet onder de plandrempel) ervaart hiervan een positief effect.

Voor het actieplan geluid 2024 -2029 is een extra budget van 1,8 miljoen beschikbaar gesteld voor geluidsreducerende maatregelen in de vorm van stil asfalt (SMA-NL8G+).

Cumulatie

De GGD heeft de provincie aangeraden rekening te houden met cumulatie van andere geluid producerende activiteiten. Cumulatie van geluid is kwalitatief in kaart gebracht, maar kon vanwege de tijd niet worden meegenomen in de scenario-analyse. Deze was namelijk al afgerond voor de aanbeveling van de GGD. Daarom mist momenteel informatie over de exacte gebouwen die worden beïnvloed, de hoogte van de geluidbelasting door cumulatie en de bijdrage van de andere geluidbronnen. Deze informatie is nodig om te kunnen bepalen welke locaties op basis van de plandrempel in aanmerking komen voor het nemen van maatregelen. De locaties van mogelijk cumulatie is in beeld gebracht binnen het onderhoudsprogramma van de provincie. Momenteel is alleen een ruimtelijke beoordeling uitgevoerd om op een kwalitatieve manier mogelijke cumulatie in kaart te brengen. De ambitie is er om in de komende jaren ook op een kwantitatieve manier rekening te houden met cumulatie. Voor Steenwijkerland zijn er een drietal locaties waar cumulatie mogelijk een rol speelt:

- N761 Steenwijkerweg ter hoogte van Witte paarden door de aanwezigheid van de A32 en het spoor;
- N855 Eesveensweg ter hoogte van de A32 (Eensveen) door de aanwezigheid van de A32;
- N334 Beulakerweg ter hoogte van Giethoorn door de aanwezigheid van een bedrijventerrein.