

Gemeenteraad

Vergadering van 21 december 2021
Bedrijfsvoering - Interne dienstverlening en
belastingen

2021_RAAD_00062 Vaststellen belastingverordeningen 2022

Overlegd met

Sjoerd Hamstra, Tanja van Vliet, Ella Schipper, Frans de Graaf

Portefeuillehouder

M. Scheringa

Samenvatting

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2022 - 2025 voor het jaar 2022 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2021;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 1,7%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Voor wat betreft de onroerende-zaakbelastingen heeft de raad in juli besloten toepassing van een inflatiecorrectie achterwege te laten voor 2022. Daarnaast is besloten de hondenbelasting af te schaffen.

Vanwege de relatief lage inflatiecorrectie stellen wij voor het bruggeld en het havengeld ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeven er geen nieuwe verordeningen voor het bruggeld en het havengeld vastgesteld te worden. Dit laatste geldt ook voor de (water)toeristenbelasting. In 2020 is het tarief met 10% gestegen. Daarnaast leveren toeristen dit jaar voor het eerst een financiële bijdrage via de gemakkelikhedenretributie. Wij stellen daarom voor het tarief van de (water)toeristenbelasting ongewijzigd te laten.

Voor een eigenaar die ook gebruiker is, dalen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2022 met gemiddeld 2,6%.

Beschrijving

Inleiding

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2022 - 2025 voor het jaar 2022 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2021;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 1,7%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Voor wat betreft de onroerende-zaakbelastingen heeft de raad in juli besloten toepassing van een inflatiecorrectie achterwege te laten voor 2022. Daarnaast is besloten de hondenbelasting af te schaffen.

Vanwege de relatief lage inflatiecorrectie stellen wij voor het bruggeld en het havengeld ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeven er geen nieuwe verordeningen voor het bruggeld en het havengeld vastgesteld te worden. Dit laatste geldt ook voor de (water)toeristenbelasting. In 2020 is het tarief met 10% gestegen. Daarnaast leveren toeristen dit jaar voor het eerst een financiële bijdrage via de gemakkelikhedenretributie. Wij stellen daarom voor het tarief van de (water)toeristenbelasting ongewijzigd te laten.

Voor een eigenaar die ook gebruiker is, dalen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2022 met gemiddeld 2,6%.

Voorstel

Voorgesteld wordt om de volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022;
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2022;
3. Wijzigingsverordening hondenbelasting 2021;
4. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022;
5. Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2022;
6. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2022;
7. Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2022;
8. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2022;
9. Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2022;
10. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022;
11. Verordening op de heffing en invordering van gemakkelikhedenretributie Dorpsgracht Giethoorn 2022.

Argumenten

In het onderstaande treft u per belastingsoort de tarieven aan die wij voorstellen voor 2022. Zonder nadere toelichting wordt alleen voorgesteld de bestaande tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,7%. Wanneer er een andere wijziging wordt voorgesteld, geven wij dit bij de betreffende belastingsoort aan.

Afvalstoffenheffing

Ten aanzien van het vaste tarief stellen wij een verlaging voor van € 195,40 naar € 186,46. De belangrijkste redenen hiervoor zijn ten eerste de gunstige ontwikkeling van de prijs van oud papier en ten tweede het feit dat de vergoedingen vanuit het Afvalfonds verpakkingen (Nedvang) voor de inzameling van PMD, glas etc. hoger uitvallen dan begroot.

Voor wat betreft de tarieven per afvalaanbieding stellen wij voor, net als andere jaren, aan te sluiten bij het tarifieringsbeleid van de ROVA. Deze tarieven blijven ongewijzigd ten opzichte van 2021.

Uitgaande van het gemiddelde afvalaanbod per huishouden bedraagt de totale afvalstoffenheffing in 2022 (vastrecht plus afvalaanbiedingen) € 214,36. Ten opzichte van 2021 (€ 223,30) betekent dit per woning een daling met € 8,94 oftewel 4%.

De vaste tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2021	2022
Vast tarief per perceel per jaar	€ 195,40	€ 186,46
Vast tarief zonder GFT per jaar	€ 163,94	€ 156,44

Forensenbelasting

De tweede woningen waarvoor forensenbelasting wordt geheven krijgen per 2022 weer een nieuwe waarde. Bij het bepalen van de waardeontwikkeling wordt uitgegaan van een stijging met 10,5%. Dit overeenkomstig de gemiddelde waardestijging van woningen. Algemeen uitgangspunt is dat een waardestijging niet mag leiden tot een hogere opbrengst. Dit betekent dat bij een stijging van de waarden, het tarief van 2021 in gelijke mate naar beneden wordt bijgesteld. Op het aldus berekende tarief wordt de inflatiecorrectie van 1,7% toegepast.

Het tarief ontwikkelt zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2021	Waardeontwikkeling	Tarief excl. inflatie	Inflatie	Tarief 2022
Forensenbelasting	0,410%	10,5%	0,371%	1,7%	0,377%

Het minimumtarief van de forensenbelasting is gekoppeld aan het forfaitaire (jaar)tarief van de toeristenbelasting voor (grotere) caravans. Aangezien voorgesteld wordt de toeristenbelasting ongewijzigd te laten ten opzichte van 2021, stellen wij voor het minimumtarief van de forensenbelasting te handhaven op € 198.

Hondenbelasting

In de raadsvergadering van 6 juli 2021 is een motie (M1) van BGL, PvdA, VVD, CDA en CU tot afschaffing van de hondenbelasting aangenomen. Aan deze motie wordt uitvoering gegeven door de bestaande verordening hondenbelasting (van 2021) in te trekken.

Leges

Ook bij de legestarieven wordt een inflatiecorrectie van 1,7% voorgesteld. Dit geldt niet voor wettelijke, landelijk geldende, (maximum)tarieven.

Voor wat betreft de rijbewijzen en de reisdocumenten stellen wij voor, net als dit jaar, de (afgeronde) maximumtarieven te hanteren.

Parkeerontheffingen

Naast de reeds bestaande parkeerontheffingen voor een dag en voor een jaar, is er in praktijk ook behoefte aan ontheffingen voor een week en voor een maand. Hiervoor zijn tarieven opgenomen die aansluiten bij het dagtarief en het jaartarief.

Planologisch strijdig gebruik

Het komt voor dat er een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend voor het plaatsen van een carport of een schutting, die niet aan het bestemmingsplan voldoet. Als er verder geen beletsels zijn, kan de vergunning verleend worden met een afwijking van het bestemmingsplan. Dit kan over het algemeen alleen op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De bijbehorende leges zijn € 1.240,60. Dit bedrag staat niet in verhouding tot de hoeveelheid werk die uit een dergelijke aanvraag voortvloeit. De vergunning kan met een minimale motivering verleend worden. Daarom stellen wij voor in deze gevallen € 275,65 aan leges in rekening te brengen. Dit bedrag is gelijk aan de minimale bouwleges.

Voor tijdelijke afwijkingen van het bestemmingsplan voor zonneparken bedragen de leges € 551,35. Dit is veel te weinig. Het betreft een afwijking voor meer dan 10 jaar. Daardoor is een uitgebreide procedure van toepassing. Het gaat om zeer grote oppervlakten, waarbij landschappelijke inpassing en participatie een grote rol spelen. De hoeveelheid werk die samenhangt met een dergelijke aanvraag is minstens te vergelijken met de procedure die gevolgd moet worden voor een permanente afwijking. Daarom stellen wij voor ook voor wat betreft de leges bij de laatstgenoemde procedure aan te sluiten. Dit betekent dat in dergelijke gevallen € 4.962,45 in rekening gebracht gaat worden.

Liggeld woonschepen

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2021	2022
Cornelisgracht en De Rietlanden in Giethoorn	€ 82,85 per jaar	€ 84,25
De Werven in Steenwijk	€ 953,40 per jaar	€ 969,60

Lijkbezorgingsrechten

Er is een nieuwe mogelijkheid voor asbezorging, te weten een urnentaludgraf. Deze mogelijkheid is vergelijkbaar met een urnengraf. Vandaar dat we voorstellen voor een urnentaludgraf dezelfde tarieven te hanteren als voor een urnengraf. Voor wat betreft de grafbedekking is er wel een verschil: de afdekplaat voor een urnentaludgraf wordt door de gemeente geleverd. Hiervoor wordt een tarief van € 150 voorgesteld. Dit bedrag komt overeen met de kosten die door de gemeente gemaakt moeten worden voor aanschaf, opslag en uitgifte.

Voor het overige zijn de tarieven enkel met de inflatiecorrectie van 1,7% verhoogd. Een aantal voorbeelden van de ontwikkeling van de tarieven:

Omschrijving	2021	2022
Grafrecht 1-diep (voor 20 jaar)	€ 969,00	€ 985,50
Grafrecht 2-diep (voor 20 jaar)	€ 1.937,95	€ 1.970,85
Begraven (12 jaar of ouder)	€ 953,55	€ 969,75
Urnenrecht (2 urnen, 5 jaar)	€ 434,90	€ 442,30
Bijzetten urn	€ 369,85	€ 376,15
Onderhouden graf	€ 88,40	€ 89,90
Administratiekosten	€ 47,20	€ 48,00

Markt- en staangeld

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2021	2022
Markt- en staangeld per vierkante meter:		

Per dag	€ 0,30	€ 0,30
Per kwartaal	€ 2,80	€ 2,85
Per jaar	€ 11,00	€ 11,20
Traditionele jaarmarkt, per dag	€ 1,35 (minimaal € 8,30)	€ 1,35 (minimaal € 8,45)

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Met ingang van 2022 worden alle onroerende zaken weer voorzien van een nieuwe waarde in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Inmiddels zijn de uitkomsten van deze herwaardering voor nagenoeg 100% bekend. De waarden zijn bepaald per waardepeildatum 1 januari 2021. Ten opzichte van de vorige herwaardering, per waardepeildatum 1 januari 2020, zijn niet-woningen gemiddeld in waarde gelijk gebleven. Woningen zijn gemiddeld met 10,5% in waarde gestegen. Algemeen uitgangspunt is dat een waardestijging niet mag leiden tot een hogere opbrengst. Dit betekent dat bij een stijging van WOZ-waarden, de OZB-tarieven zoals deze voor 2021 gelden, in gelijke mate naar beneden worden bijgesteld. Op de aldus gecorrigeerde tarieven wordt in dit geval geen inflatiecorrectie toegepast, omdat uw raad in juli heeft besloten dit achterwege te laten voor 2022.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2021	Waardeontwikkeling	Gecorrigeerd tarief	Inflatie	Tarief 2022
Eigendom woning	0,0991%	10,5%	0,0897%	0%	0,0897%
Eigendom niet-woning	0,2078%	0%	0,2078%	0%	0,2078%
Gebruik niet-woning	0,1679%	0%	0,1679%	0%	0,1679%

De OZB-aanslagen blijven gemiddeld genomen dus gelijk aan die van dit jaar.

Omschrijving	Geraamd Programmabegroting 2022-2025	Opbrengst 2022 op basis van herwaardering	Verschil
Eigendom woning	€ 4.761.321	€ 4.777.388	€ 16.067
Eigendom niet-woning	€ 1.932.905	€ 1.920.504	- € 12.401
Gebruik niet-woning	€ 1.277.445	€ 1.261.131	- € 16.314
Totaal	€ 7.971.671	€ 7.959.023	- € 12.648

Per saldo ontstaat een structureel nadeel van € 12.648. Dit wordt verwerkt in de Perspectiefnota 2023-2026.

Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWBB)

De RWBB, die in rekening gebracht wordt voor roerende woon- en bedrijfsruimten die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik, vormt een aanvulling op de OZB. Inhoudelijk is de RWBB vrijwel identiek aan de OZB. Zo wordt bijvoorbeeld voor woonruimten (enkel) een eigenarenbelasting geheven van de eigenaar per 1 januari van het belastingjaar en wordt geheven op basis van de getaxeerde waarde van de ruimte. Voor de RWBB gelden dezelfde tarieven als voor de OZB.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2021	2022
Eigendom woning	0,0991%	0,0897%
Eigendom niet-woning	0,2078%	0,2078%
Gebruik niet-woning	0,1679%	0,1679%

Rioolheffing

De gemeentelijke watertaken vormen een breed palet. Zorgplichten voor afval-, hemel- en grondwater hebben een centrale plaats in de ordening van de publieke ruimte. De gemeente moet maatregelen nemen om wateroverlast en -schade te voorkomen. De kosten van de gemeentelijke watertaken kunnen verhaald worden via de rioolheffing, maar het begrip "rioolheffing" dekt al jaren de lading niet meer. Het roept een beeld op van een belasting voor een buizenstelsel. Bij belastingplichtigen die daar niet op zijn aangesloten roept dat vragen en mogelijk weerstand op. Artikel 228a van de Gemeentewet bepaalt echter (nog altijd) dat de naam rioolheffing gehanteerd moet worden. Dat blijft daarom de officiële benaming. In navolging van de VNG en vooruitlopend op een mogelijke wetswijziging, wordt als citeertitel van de nieuwe verordening echter "Verordening riool- en waterzorgheffing Steenwijkerland 2022" gehanteerd. Via deze citeertitel komt naar voren dat het om veel meer gaat dan het riool in klassieke zin (het buizenstelsel).

Wij stellen voor de tarieven van de rioolheffing met 4% te verlagen. De stand van de voorziening laat dit toe. Voor een eigenaar die tevens gebruiker is van een op het gemeentelijk riool aangesloten woning, daalt de totale rioolheffing in 2022 ten opzichte van 2021 van € 210,19 naar € 201,78.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2021	2022
Eigendom basis woning	€ 31,03	€ 29,79
Eigendom afvalwater woning	€ 87,81	€ 84,30
Gebruik basis woning	€ 25,24	€ 24,23
Gebruik afvalwater woning	€ 66,11	€ 63,46
Eigendom basis niet-woning	0,063% x de waarde, maximaal € 31,03	0,060% x de waarde, maximaal € 29,79
Eigendom afvalwater niet-woning	€ 87,81	€ 84,30
Gebruik basis niet-woning	0,051% x de waarde, maximaal € 25,24	0,049% x de waarde, maximaal € 24,23
Gebruik afvalwater niet-woning t/m 500 m3	€ 66,11	€ 63,46

Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 500 m3 t/m 2.500 m3	€ 66,11 + € 0,59/m3 vanaf 500 m3	€ 63,46 + € 0,57/m3 vanaf 500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 2.500 m3 t/m 20.000 m3	€ 1.246,11 + € 1,20/m3 vanaf 2.500 m3	€ 1.203,46 + € 1,15/m3 vanaf 2.500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 20.000 m3	€ 22.246,11 + € 0,59/m3 vanaf 20.000 m3	€ 21.328,46 + € 0,57/m3 vanaf 20.000 m3

Vermakelijkhedenretributie

De vermakelijkhedenretributie is per 2021 ingevoerd. De evaluatie van het vaar- en verhuurbeleid is nog gaande. Over de uitkomst hiervan wordt uw raad in het eerste kwartaal van 2022 geïnformeerd. Daarom stellen wij voor de tarieven van 2021 ook in 2022 te hanteren, dus zonder inflatiecorrectie. Dit met uitzondering van het tarief voor rondvaartboten. Dat tarief is voor 2021 met terugwerkende kracht verlaagd naar € 165, omdat rondvaartboten als gevolg van coronamaatregelen het gehele hoogseizoen van 2021 slechts met een bezetting van ongeveer 30% hebben kunnen varen. We gaan ervan uit dat dit in 2022 niet (meer) het geval zal zijn. Voor rondvaartboten is daarom weer het oorspronkelijke tarief van € 500 opgenomen.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

De financiële gevolgen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2022-2025. Het structurele nadeel van € 12.648 dat ontstaat bij de onroerende-zaakbelastingen wordt verwerkt in de Perspectiefnota 2023-2026.

Participatie en communicatie

Begin februari 2022 ontvangen alle bij ons bekende hondenbezitters een brief over de afschaffing van de hondenbelasting. Daarnaast volgt eind februari een (algemeen) persbericht over de aanslagoplegging, waarin de afschaffing van de hondenbelasting ook wordt meegenomen.

Corona

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

De verordeningen treden de eerste dag na bekendmaking in werking. Datum van ingang van de heffing is 1 januari 2022.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022;
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2022;
3. Wijzigingsverordening hondenbelasting 2021;
4. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022;

5. Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2022;
6. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2022;
7. Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2022;
8. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2022;
9. Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2022;
10. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022;
11. Verordening op de heffing en invordering van gemaklijkhedenretributie Dorpsgracht Giethoorn 2022.