Politieke Markt

Zitting van 8 december 2020
Programma - Duurzaam Beleefbaar Toerisme

Vaar- en verhuurbeleid - besluitvormen

Auteur
Henk Schuitemaker

Overlegd met
Jurriaan Hoogendoorn, Henrie Benning, Rogier Timmer, Rob Tax en Frans de Graaf

Portefeuillehouder
B. Harmsma

Andere betrokken portefeuillehouders
M. Scheringa

Samenvatting
Onderweg naar een nieuwe balans tussen leefbaarheid en toerisme in Giethoorn
Giethoorn, het dorp zonder straten, is wereldberoemd. Maar het Giethoorn uit de beroemde film "Fanfare" bestaat niet meer. Daar waar vroeger de ambachtslieden en boeren uit het dorp zich met de houten punterboom in alle rust door de Dorpsgracht bewogen, zijn het de laatste jaren toch vooral dagjesmensen die met (motor)bootjes Hollands Venetië verkennen.

Afgelopen jaren lag vooral bij zomerse dagen de Dorpsgracht vol met boten, die zich al file-varend en botsend een weg banen. Dat leidt tot slechtere bereikbaarheid van de huizen en veel meer beschadigingen van bruggen en beschoeiingen. Dat beeld is uiteindelijk voor niemand aansprekend. Niet voor bewoners, niet voor ondernemers, maar ook niet voor toeristen.

Veel partijen zijn het eens dat de leefbaarheid voor bewoners onder spanning staat en dat geldt net zo goed voor de beleefbaarheid voor de toeristen. Een nieuwe balans moet komen tussen leefbaarheid en toerisme in Giethoorn. Alleen hoe? De beleving bij die vraag is binnen Giethoorn heel verschillend. En de discussie erover leidt niet tot een éénduidige conclusie. De gemeente heeft hiervoor nu een plan uitgewerkt dat rekening houdt met alle verschillende belangen in het dorp. Met als extra voordeel: de bezoekers gaan meebetalen om Giethoorn voor de toekomst leefbaar te houden.

Van kwantiteit naar kwaliteit

Meer Gieters Gevaer (punters)
Varen door de Dorpsgracht gaat geld kosten. Met deze botenbelasting wordt bovendien gestimuleerd dat er weer meer houten punters op het water komen. Voor de verhuur van punters hoeft namelijk minder belasting te worden betaald, dan voor de verhuur van (te) brede boten. Bovendien worden vanaf nu álle boten belast, die bedrijfsmatig beschikbaar worden gesteld. Dus ook die van o.a. B&B's, appartementen, pensions en chaletparken.

Breedtebeperking
Om brede boten te weren uit de Dorpsgracht wordt voor drukke perioden een breedtebeperking ingevoerd. Vooral boten tot 1,80 meter mogen er nog varen (uitgezonderd rondvaartboten). Daarmee wordt de doorvaart gestimuleerd en veel schades voorkomen.

Elektrisch
Voor 1 januari 2023 moeten voor de dagrecreatie alle bedrijfsmatig ter beschikking gestelde boten elektrisch varen. Hetzelfde geldt voor de rondvaartboten, maar dan uiterlijk 1 januari 2031.

Geen nieuwe ligplaatsen
Om voldoende ruimte te houden in de Dorpsgracht, wordt er in de toekomst geen toestemming gegeven voor nieuwe ligplaatsen. De huidige ligplaatsen blijven van kracht.

Smart mobility
Met sensoren wordt de drukte op de Dorpsgracht gemeten. Dat is in eerste instantie van belang voor toezicht en handhaving, maar dit willen we uitbreiden. Met behulp van middelen uit de Regiodeal van de Regio Zwolle willen we de eerste plattelandsgemeente zijn waar Smart Mobility en Smart Hospitality integraal is ingevoerd. Bezoekers kunnen dan door middel van een app vaaradviezen krijgen. Zeker als verhuurondernemers zich hierbij aansluiten en boten voorzien van GPS-tracers, dan kunnen bezoekers zich veel beter over het gebied verspreiden.

Blijvend investeren in Giethoorn
Dankzij de maatregelen betalen de bezoekers mee aan de leefbaarheid van Giethoorn. Zo blijft er geld beschikbaar voor beheer en onderhoud van de openbare voorzieningen en komt er onder meer extra capaciteit voor gastheerschap en toezicht. Ook is er geld om de leefbaarheid van het dorp te versterken. In nauwe samenspraak met 't Gieters Belang en Giethoorn Onderneemt wordt geld besteed aan maatregelen om de impact van het groeiende toerisme te beperken.

Blik op de toekomst
Met dit plan gaan we samen met Giethoorn onderweg naar een nieuwe balans tussen leefbaarheid en toerisme. Niet alleen wordt het voor Giethoorn beter geregeld. Het plan biedt ook oplossingen voor de beperkingen, die nu gemeentebreed worden ervaren. Een voorbeeld daarvan is dat het nu mogelijk wordt om in andere delen van de gemeente Steenwijkerland wel bredere en grotere rondvaart- en verhuurboten in te zetten. Iets wat op dit moment niet mogelijk is.

En als ook dit niet genoeg is voor Giethoorn? Dan zijn er in de toekomst aanvullende maatregelen nodig. Een voorbeeld daarvan is de invoering van een doseersysteem voor alle vaartuigen, die de Dorpsgracht willen gebruiken. Voor inwoners blijft de gracht doorlopend en gratis toegankelijk, maar voor bedrijfsmatig verhuurde boten zouden we een dagquotum kunnen instellen. Bij verwachte drukte kunnen dan bijvoorbeeld meer rondvaartboten en minder losse bootjes in de gracht toegelaten worden. Dankzij slimme technologie kan de inzet worden gemonitord en telkens worden bijgestuurd.

Beschrijving

Inleiding
De vaarverordening stamt uit de tijd toen Giethoorn nog een gemeente was. Het doel van de vaarverordening was het aantal verhuurboten maximaliseren, zodat de vaardruk in de Dorpsgracht beperkt zou blijven. De vaarverordening is met de gemeentelijke herindelingen (Brederwiede, Steenwijkerland) telkens geactualiseerd. De huidige vaarverordening is vastgesteld op 20 december 2005.

Het uitgangspunt van de huidige vaarverordening is dat in de omgeving Giethoorn 664 verhuurboten en 100 rondvaartboten voor onbepaalde tijd zijn vergund.

Eind 2006 is de Europese Dienstenrichtlijn in werking getreden. Deze richtlijn is in 2010 opgenomen in de Nederlandse Dienstenwet. Het doel van de Dienstenwet is dat dienstverleners overal in de EU gemakkelijk aan de slag kunnen.

In november 2016 is een uitspraak gedaan door de hoogste bestuursrechter, de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, waaruit geconcludeerd kan worden dat de Vaarverordening in strijd is met de Dienstenwet. Aanpassing van de vaarverordening is daarom noodzakelijk.

In 2017 start gemeente Steenwijkerland, na een noodkreet van 't Gieters Belang, met de gebiedsgerichte aanpak Giethoorn. Belangrijk hierbij is dat er een goede balans wordt gevonden tussen prettig wonen en de gevolgen van het toerisme. Met verschillende werkgroepen wordt gewerkt aan acties en maatregelen om die goede balans mogelijk te maken. Een van de werkgroepen is de werkgroep Varen.

In de werkgroep Varen is intensief gesproken over het vaar- en verhuurbeleid. Verschillende belangen, behoeften en wensen maakten dat in 2019 het consensusmodel verlaten is en de regie teruggelegd is bij de gemeente.

Op basis van de input van de werkgroep Varen en de breed gedragen motie "de bezoeker draagt bij" (5 november 2019) is nieuw vaar- en verhuurbeleid opgesteld. De denklijnen waarlangs dit beleid is opgesteld zijn:

- Behouden en versterken unieke karakter van Giethoorn;
- Reguleren vaardrukte op de Dorpsgracht in Giethoorn;
- Proactief inspelen op verwachte groei van het aantal bezoekers;
- Heldere regels;
- Uitbreiden handhaving en gastheerschap door middel van crowd control;
- Bezoeker draagt bij.

Het vaar- en verhuurbeleid is breder dan het aanpassen van de huidige vaarverordening. Het nieuwe beleid wordt vastgelegd in twee verordeningen (vaarverordening en vermakelijkhedenverordening) en een verkeersbesluit.

De verordeningen liggen voor ter besluitvorming door uw raad. Het nemen van een verkeersbesluit is een bevoegdheid van ons college en is ter informatie bijgevoegd. Het is ons voornemen dit verkeersbesluit, na besluitvorming over de verordeningen, vast te stellen. Ook het maken van ontheffingenbeleid is een bevoegdheid van ons college. Daarom is ter informatie bijgevoegd het ontheffingenbeleid elektrisch varen. Dit is een nadere invulling van artikel 4 van de vaarverordening. Het is ons voornemen dit beleid vast te stellen na uw besluitvorming over de vaarverordening.

Voorstel
Uw raad wordt voorgesteld in te stemmen met:

A. de Vaarverordening

Dit betekent dat:

1. de definitie van een verhuurboot wordt verruimd naar een motorvaartuig, bestemd, geschikt of ingericht om door één of meer personen te worden gebruikt ten behoeve van dagrecreatie, dat bedrijfsmatig beschikbaar wordt gesteld aan derden;
2. bedrijven die beschikking hebben over de bestemming verblijfsrecreatie, een omgevingsvergunning hebben voor een Bed and Breakfast of in het bestemmingsplan een aanduiding hebben voor rondvaart- en bootverhuur, rondvaart- en verhuurboten mogen exploiteren;
3. alle verhuur- en rondvaartboten elektrisch voortgestuwd worden;
4. het verboden wordt voor verhuur- en rondvaartboten om nieuwe ligplaats in te nemen in de Dorpsgracht, Jan Hozengracht, Jan Bolsvaart, Smitsvaart en de Cornelisgracht;

5. de maximale afmetingen van rondvaart- en verhuurboten vervallen;
6. het maximaal aantal verhuur- en rondvaartboten vervalt.

B. de Vermakelijkhedenretributieverordening

Dit betekent dat:

1. vermakelijkhedenretributie wordt ingevoerd op het bedrijfsmatig varen door de Dorpsgracht tussen de Volkensvaart (paal 5) en de Molenvaart (paal 1);
2. we verschillende tarieven hanteren, te weten:
   - laag tarief voor houten punters;
   - basis tarief voor smalle verhuurboten en rondvaartboten;
   - hoog tarief voor brede boten.
3. het laag tarief 10% bedraagt van het basis tarief en het hoog tarief 300% van het basistarief;
4. het basistarief wordt vastgesteld op € 500.

Argumenten
Vaarverordening

Verruiming van de definitie van een verhuurboot
In de toelichting op de definitie van de verhuurboot in de huidige vaarverordening, worden boten welke ter beschikking worden gesteld door houders van pensions en appartementen niet gezien als verhuurboot. In de afgelopen jaren zien we met name een toename van het aantal boten welke bedrijfsmatig ter beschikking worden gesteld bij vakantie- en chaletparken en bed & breakfasts. In de nieuwe vaarverordening worden ook deze boten gezien als verhuurboot. Hiermee gaat de vaarverordening dus over alle boten welke ten behoeve van de dagrecreatie bedrijfsmatig ter beschikking worden gesteld.

Elektrische voortstuwing
Sinds 1992 is het elektrisch varen voor verhuurboten in Giethoorn verplicht. Daarnaast is in 2006 in de vaarverordening opgenomen dat de gemeente er ook naar streeft om rondvaartboten in de toekomst met elektrisch aangedreven motoren te laten varen.

In de nieuwe vaarverordening wordt met het vaststellen van de verordening het gebruik van een verbrandingsmotor verboden. Ons college krijgt de bevoegdheid hierop ontheffing te verlenen. Aangezien de definitie van de verhuurboot verruimd is tot mede boten van bed & breakfasts en chaletparken welke nog niet allemaal elektrisch varen, zijn wij voornemens de ontheffing te verlenen voor verhuurboten tot 01-01-2023.

De investering voor het elektrificeren van een rondvaartboot is hoger, daarom zijn wij voornemens de ontheffing voor rondvaartboten te verlenen tot 01-01-2031.

Verbod innemen ligplaats
In de huidige vaarverordening is per bedrijf vergunning verleend voor het innemen van ligplaats in de Jan Balsvaart, Jan Hozenvaart, Smitsvaart, Cornelisgracht en Dorpsgracht. Deze vergunningen tot het innemen van ligplaats blijven van kracht. Nieuwe ligplaatsen of uitbreiding van de vergunde ligplaatsen worden met deze bepaling tegengegaan.

Maximale afmetingen verhuur- en rondvaartboten vervallen
In de huidige vaarverordening zijn de verhuur- en rondvaartboten in afmetingen gemaximeerd. Vanuit het oogpunt van het gebruik van de Dorpsgracht is dit een logische keuze. De vaarverordening is echter geldig voor de gehele gemeente en we zien in de verhuursector een behoefte naar bredere en luxere verhuurboten. Aangezien in onze gemeente voldoende breed water is waar deze bredere boten prima kunnen varen, schrijven we niet langer maximale maten voor.

Om brede boten te weren uit de Dorpsgracht zijn wij voornemens een verkeersbesluit te nemen, waarbij in drukke perioden alleen nog boten met een breedte tot 1,80 m toegestaan zijn in de Dorpsgracht. Aanwonenden kunnen ontheffing krijgen. Onder voorwaarde kunnen verhuurboten met een breedte tot 2,10 m en rondvaartboten met een breedte tot 2,55 m toegestaan worden. Deze breedtes zijn de maximale breedtes van de huidige vaarverordening.

Maximale aantal verhuur- en rondvaartboten vervalt
Het maximum aantal verhuur- en rondvaartboten dat vergund is voor onbepaalde tijd is strijdig met de Dienstenwet. Willen we echter wel een maximum aantal hanteren, dan moeten we kunnen onderbouwen hoeveel rondvaart- en verhuurboten (en welk type) toegelaten kunnen worden in een bepaald gebied. Ook de grenzen van dit gebied dienen bepaald te worden, immers boten kunnen van buiten het gebied komen aanvaren. Tot slot dient een systeem ingeregeld te worden, waarbij vergunningen periodiek worden uitgegeven. Uit gesprekken met de ondernemers is duidelijk geworden dat een dergelijk systeem op weerstand stuit (zie ook de Stentor 22-07-2019 : Geen 'Amsterdams model' voor Giethoornse verhuurbootvergunningen).

Gekozen is om geen maximum aantal boten na te streven. Ondernemingen met een functieaanduiding rondvaart- en botenverhuur, een vergunning voor een Bed & Breakfast of de bestemming verblijfsrecreatie kunnen in aanmerking komen voor een kenteken voor een verhuur- en of rondvaartboot. Waarbij de Bed & Breakfasts en verblijfsrecreatie alleen boten mogen verhuren aan de eigen gasten.

<u>Vermakelijkhedenretributie</u>

We maken jaarlijks substantiële kosten om de veiligheid, toegankelijkheid en toeristische aantrekkelijkheid van het gebied op orde te houden. Het wordt redelijk geacht dat degene die door middel van verhuur van boten of het aanbieden van rondvaarten op de Dorpsgracht aldaar vermakelijkheid aanbieden, een bijdrage betalen aan de kosten die de gemeente maakt. De gemeente wil dit realiseren door een vermakelijkhedenretributie in te voeren en gaat er van uit dat de aanbieder van deze vermakelijkheid, de retributie doorbelast aan haar klanten. Hiermee draagt de bezoeker bij aan de gemeentelijke kosten van de vermakelijkheid.

Met de op grond van artikel 229 eerste lid onder c Gemeentewet voorgestelde Verordening 'Vermakelijkhedenretributie Dorpsgracht Giethoorn', kan kostenverhaal plaatsvinden ten behoeve van de voor de Dorpsgracht getroffen en te treffen gemeentelijke voorzieningen.

De vermakelijkhedenretributie (VMR) wordt geheven voor de gegeven vermakelijkheid, van degene die de vermakelijkheid biedt of voor wiens rekening en risico de vermakelijkheid wordt gegeven. Voorwaarde voor deze heffing is dat een te belasten vermakelijkheid profijt heeft van een door of vanwege het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorziening, die voor de gemeente lasten meebrengt.

Bij deze heffing is geen opbrengstlimiet van toepassing. In artikel 229b eerste lid Gemeentewet is de VMR uitgesloten van de regel dat maximaal 100% kostendekking geldt. Dit is vanwege de situatie dat de kosten vaak niet nauwkeurig zijn toe te rekenen aan degene die het vermaak aanbiedt. Aan de voorwaarden om een VMR te mogen heffen, is voldaan indien de gemeente aantoont dat zij kosten heeft gemaakt. Daarbij behoeft de gemeente niet aan te geven welk bedrag van de met die voorziening gemoeide lasten precies is toe te rekenen aan de vermakelijkheid.

Met deze retributie kunnen gemeentelijke kosten worden verhaald. Toe te rekenen kosten kunnen o.a. zijn verkeersvoorzieningen, promotie, veiligheidsregio (politie, brandweer), het schoonhouden / plaatsen van afvalbakken, onderhoud, gladheidbestrijding, een crowdmanagementplan, waaronder een veiligheids- en vervoersplan of investeringen in de openbare ruimte met betrekking tot het

onderhoud en aanpassing van wegen, verbetering van de verkeersveiligheid, het onderhoud en de aanleg van fiets- en wandelroutes, aanlegsteigers boten, promotie / VVV, handhavingsmaatregelen.

Hoewel het begrip 'vermakelijkheid' in de jurisprudentie goed is uitgekristalliseerd, is in de voorgestelde verordening een definitie van het begrip vermakelijkheid opgenomen. Deze definitie sluit aan bij de stand van zaken in de jurisprudentie.

Door het begrip 'bedrijfsmatig' op te nemen in de definitie van het belastbaar feit wordt particulier gebruik buiten de heffing gelaten. Om te voorkomen dat het begrip 'bedrijfsmatig' zou meebrengen dat er altijd winst moet zijn beoogd, is aan de definitie toegevoegd dat het nastreven van winst niet nodig is.

Alleen bedrijfsmatige vermakelijkheden in de heffing
De heffing is beperkt tot het op basis van een bedrijfsmatige exploitatie recreatief (doen) bevaren van de Dorpsgracht. Dat houdt in dat indien met een boot op de Dorpsgracht wordt gevaren waarbij geen sprake is van een bedrijfsmatig gegeven vermakelijkheid, zoals dat het geval kan zijn bij aan- en omwonenden, geen heffing verschuldigd is. Het is hierbij niet van belang of voor de gegeven vermakelijkheid rechtstreeks wordt betaald door de bezoeker, de opvarende of de passagier, dan wel de betaling inbegrepen is in bijvoorbeeld een verblijfsarrangement. Gaat het bijvoorbeeld om vakantieparken en bed and breakfast bedrijven, en maakt gebruik van een boot onderdeel uit van het huurbedrag of het arrangement, dan wordt voldaan aan het belastbare feit.

Heffingsgebied
In de Verordening is een kaart opgenomen van het gebied dat onder de heffing valt. De afbakening van het heffingsgebied volgt tevens uit de definitie van 'Dorpsgracht te Giethoorn'. De heffing is beperkt tot dit gebied.

Verschillende tarieven
Er varen diverse typen boten op de Dorpsgracht. Het gaat hoofdzakelijk om verhuurboten, rondvaartboten en houten punters. De heffing geldt alleen voor motorvaartuigen.

Het verschil tussen verhuurboten en rondvaarboten is dat een verhuurboot beschikbaar wordt gesteld aan derden, en dat een rondvaartboot bedrijfsmatig wordt gebruikt voor het verzorgen van rondvaarten. Een verhuurboot krijgt men mee en men vaart zelf, bij een rondvaartboot stapt men in voor een rondvaart en men wordt gevaren.

De tarieven voor motorvaartuigen zijn gedifferentieerd. Deze differentiaties passen binnen de vrijheid die de gemeente heeft. Houten punters met houten delen en een authentieke uitstraling (gewenst Gieters Gevaer, zie Toekomstvisie Giethoorn) betalen een laag tarief. Rondvaartboten hebben als kenmerk dat ze bestuurd worden door schippers met ervaring, wat tot voordeel heeft dat er minder of geen aanvaringen ontstaan. Bovendien hebben zij het voordeel dat het beslag op de Dorpsgracht per bezoeker kleiner is, daarom betalen zij een basis tarief.

Vanuit de inwoners is de wens geuit om brede boten te weren uit de Dorpsgracht, omdat brede boten vaak zwaarder beladen zijn, waardoor de impact van een botsing groter is. Vandaar het verkeersbesluit waarbij boten breder dan 1,80 m worden geweerd. In de huidige vaarverordening zijn echter verhuurboten tot 2,10 m toegestaan. Dit willen we niet verbieden, maar wel ontmoedigen door het invoeren van een hoog tarief voor boten met een breedte tussen de 1,80 m en 2,10 m. Voor verhuurboten met een breedte tot en met 1,80 m geldt net als de rondvaartboten een basis tarief.

In de Verordening zijn ook nog tarieven opgenomen voor een restcategorie: motorvaartuigen die niet een houten punter, rondvaarboot of verhuurboot zijn. Ook hier is het tarief afhankelijk van de breedte van het motorvaartuig, op dezelfde gronden als hiervoor vermeld.

Opzet en wijze van heffing
De belasting bedraagt een vast bedrag per motorvaartuig per kalenderjaar voor het geven van vermakelijkheden. Dit vast bedrag wordt geheven ongeacht hoe lang of hoe vaak in het kalenderjaar op het betreffende deel van de Dorpsgracht met het motorvaartuig is gevaren. Het bedrag is ook verschuldigd indien slechts éénmaal in het kalenderjaar is gevaren. Het belastingtijdvak waarover wordt geheven, is gelijk aan het kalenderjaar.

Een ondernemer kan over meerdere vaartuigen beschikken, en voor die vaartuigen kunnen verschillende tarieven gelden. De jaarlijkse belastingschuld is opgebouwd uit alle vaste bedragen die behoren bij de vaartuigen waarmee in het kalenderjaar is gevaren. Na afloop van het kalenderjaar staat vast met welke vaartuigen het belastbaar feit is begaan, en welke tarieven daarbij horen. De totale belastingschuld kan dan worden bepaald, en een aanslag kan worden opgelegd.

De motieven voor de keuze van een vast bedrag per vaartuig per kalenderjaar zijn onder meer overzichtelijkheid, duidelijkheid, en doelmatigheid. Een ondernemer zal doorgaans met een vaartuig een heel kalenderjaar (laten) varen. Van de voorzieningen wordt dan doorgaans het hele kalenderjaar gebruik gemaakt. Daarom is een vast bedrag per motorvaartuig per kalenderjaar goed denkbaar. Zo'n vast bedrag heeft bovendien het voordeel van de overzichtelijkheid en de duidelijkheid. Een ondernemer kan de tarieven raadplegen, en kan gelet op de omvang en samenstelling van zijn vloot nagaan welk bedrag hij in een kalenderjaar is verschuldigd. De ondernemer weet waar hij aan toe is. Daarnaast is de gekozen opzet veel doelmatiger dan een heffing naar bijvoorbeeld het aantal opvarenden of een heffing per (rond)vaart. Dat geldt zowel voor de ondernemer als voor de gemeente. Overigens hoeven de tarieven voor de VMR zich niet te richten naar de mate van het gebruik van de voorzieningen.

De vermakelijkhedenretributie wordt geheven bij wege van aanslag. Bij het niet naleven van verplichtingen kunnen eventueel fiscale boetes worden opgelegd.

Controle
De verschuldigdheid van de belasting en de juistheid van de heffing zullen door de gemeente worden gecontroleerd. Voor rondvaarboten en verhuurboten geldt een kentekenplicht. Kentekens worden door of namens het college afgegeven, en dienen op het vaartuig zichtbaar te worden bevestigd. Deze informatie kan worden gebruikt om (potentiële) belastingplichtigen op te sporen, en voor identificatie van het betreffende vaartuig.

Bij dit alles moet tevens in acht worden genomen dat op grond van de artikelen 47 en verder van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en het Besluit gegevensverstrekking gemeentelijke belastingheffing, de gemeente verschillende bevoegdheden heeft om de voor de heffing noodzakelijke informatie op te vragen, waaraan verplicht moet worden meegewerkt.

<u>Impulsgelden</u>
Jaarlijks wordt vanuit de vermakelijkhedenretributie € 50.000 ter beschikking gesteld om maatregelen te nemen waardoor negatieve effecten van het toerisme op de leefbaarheid van Giethoorn kunnen worden verminderd. Te denken valt aan subsidie navigatiesystemen, baggeren zijsloten, subsidie elektrificeren rondvaartboten, subsidie audiosystemen, etc..

Kanttekeningen en risico's
- Bij het invoeren van het nieuwe vaar- en verhuurbeleid is het van belang dat de regels goed bekend gemaakt en gehandhaafd worden. Hiervoor is structureel extra handhavingscapaciteit nodig.
- Voor het heffen van de vermakelijkhedenretributie dient in de Dorpsgracht geconstateerd te worden welke boot daar gevaren heeft. Hiervoor dient een automatisch herkenningssysteem aangelegd te worden.

Duurzaamheid en social return
Met het verbod op verbrandingsmotoren voor alle verhuur- en rondvaartboten reduceren we de uitstoot van schadelijke broeikasgassen en stikstof.

Financiële toelichting
Op dit moment zijn in Giethoorn 664 verhuurboten, 100 rondvaartboten en 80 authentieke punters vergund. Daarnaast zijn naar schatting ca. 100 boten van vakantieparken, chaletparken en bed & breakfasts in het gebied.

Van de 664 verhuurboten heeft ongeveer 15% een breedte tussen de 1,80 en 2,10 meter.

Met een inschatting van het aantal boten en de verhouding in de tarieven wordt een opbrengst verwacht van ongeveer € 580.000. Van dit bedrag worden onder andere extra handhavers ingezet onder het motto "Stevig aanwezig".

- 90 houten punters x € 50 = € 4.500
- 600 smalle boten x € 500 = € 300.000
- 100 rondvaartboten x € 500 = € 50.000
- 150 brede boten x € 1.500 = € 225.000

Participatie en communicatie
Intensief overleg heeft plaatsgevonden met 't Gieters Belang en Giethoorn Onderneemt. Beide partijen hebben als gevolg van verschillende belangen, behoeften en wensen, de regie teruggelegd bij de gemeente. Met de ingewonnen input is het vaar- en verhuurbeleid vormgegeven. In september is het voorgenomen beleid tijdens meerdere informatieavonden gepresenteerd aan de stakeholders. Vanuit de informatieavonden zijn ongeveer 70 vragen gesteld. De vragen van diverse insprekers en inwoners zijn met onze antwoorden bijgevoegd. Daarnaast heeft 't Gieters Belang een enquête gehouden over het voorgenomen vaar- en verhuurbeleid. Op basis van de uitkomsten van de enquête en de vragen van de inwoners en insprekers zijn aanpassingen gedaan en is gekomen tot het voorliggende vaar- en verhuurbeleid.

Na invoering wordt het nieuwe beleid gemonitord. In een bestuurlijk afstemmingsoverleg met 't Gieters Belang en Giethoorn Onderneemt worden de partijen door de gemeente geïnformeerd en geconsulteerd. Ook kunnen de partijen in dit overleg bespreekpunten aan de wethouder aandragen. Daarnaast kunnen in het operationeel overleg gedurende het seizoen knelpunten besproken worden. Dit overleg heeft een informerende en signalerende functie.

Corona
Door corona is het aantal buitenlandse toeristen afgenomen, dit betreft voornamelijk toeristen die komen met het vliegtuig of touringcar. Binnenlandse toeristen en toeristen uit de omliggende landen, lijken deze afname enigszins te compenseren. Over het algemeen hebben de verhuurbedrijven een zeer beperkte afname van de vraag naar verhuurboten. De rondvaartondernemers kennen wel een terugval in de vraag. In de eerste plaatst, omdat het varen met rondvaartboten tot 1 juni niet toegestaan was en na 1 juni met slecht 30% van de beschikbare capaciteit (vanwege de anderhalvemetermaatregel).

Uitvoering en planning
De Vaarverordening en de Vermakelijkhedenretributieverordening treden in werking per 1 januari 2021.

Is het besluit openbaar?
Ja

Besluit

Beslispunt 1
De gemeenteraad besluit de Vaarverordening Steenwijkerland 2021 vast te stellen.

Beslispunt 2
De gemeenteraad besluit de Verordening vermakelijkhedenretributie Dorpsgracht Giethoorn 2021 vast te stellen.